



Die neuen Landesverwaltungsgerichte
Innsbruck, 11./12. April 2013



Das Organisationsrecht der Landesverwaltungsgerichte

Dr. Christian Ranacher, Dr. Dieter Wolf
Amt der Tiroler Landesregierung, Abt. Verfassungsdienst



Gliederung



- **Grundlagen**
 - Regelungskompetenz (Organisation/Dienstrecht)
 - Justizverwaltung
- **Die Organisation der LVwG im Überblick**
 - Ernennung
 - Organe
 - „Richterliches“ Personal
 - Geschäftsgang
- **Schlussbemerkungen**

Stand der Gesetzgebungsprozesse



- **Übergangsgesetze**
 - Bgld (6/2013), Ktn (119/2012), NÖ (0014-0), OÖ (61/2012, 10/2013), Stmk (115/2012)
- **Organisationsgesetze**
 - OÖ (9/2013), Sbg (16/2013), Tir (148/2012), W (83/2012)
 - Stmk (GB), VlbG (GB)
 - Bgld (BEG), Ktn (BEG), NÖ (BEG)
- **Dienstrechtsgesetze**
 - W (84/2012)
 - sonst im Rahmen der Organisationsgesetze geregelt

Regelungskompetenz I



Organisation - Grundlagen

- **Art 134 bis 136 iVm Art 87, 88 B-VG**
 - Zusammensetzung, Ernennung
 - Stellung, richterliche Unabhängigkeit
 - Einzelrichter/Senate/Laienrichter/Rechtspfleger
 - Justizverwaltung
- **Nähere Ausgestaltung - Art 136 (1) B-VG:**

„Die Organisation der Verwaltungsgerichte der Länder wird durch Landesgesetz geregelt (...).“

 - Organisationsgesetze aus UVS-Gesetzen heraus entwickelt (Länderarbeitsgruppe)

Regelungskompetenz II



Organisation - Abgrenzungsfragen

- **Senatsgröße (Organisationsgesetzgeber)**
 - gilt dies als Schranke für den Materiengesetzgeber auch hinsichtlich der Anzahl fachkundiger Laienrichter?
- **Mitwirkung fachkundiger Laienrichter**
 - **OrgGG:** Stellung, Bestellung (einschl. Ersatzrichter), allg. Bestimmungsvoraussetzungen, Funktionsdauer, Beginn/Ende des Amtes, Verzicht, Amtsenthebung
 - **MatGG:** Anzahl, fachliche Qualifikation, Vorschlagsrechte
- **Innergerichtlicher Instanzenzug**
 - erstinstanzliche Entscheidungen in Angelegenheiten der Verwaltungsrichter durch richterliche Kollegialorgane

Regelungskompetenz III



Dienstrecht

- **Art 21 B-VG**
 - gilt auch für Dienstrecht der Verwaltungsrichter und ggf der Rechtspfleger (arg „Bedienstete der Länder“)
- **Diensthoheit → LReg (Art 21 (3) B-VG)**
 - VfSlg 15.762/2000: auf neue Rechtslage nicht übertragbar
 - EuGH Rs C-614/10, *Datenschutzkommission*: nicht einschlägig
- **Homogenität**
 - keine verfassungsgesetzliche Verpflichtung zu Homogenität mit Richterdienstrecht des Bundes (Art 21 B-VG)
 - kein „einheitliches Richterbild“ aus dem B-VG ableitbar

Justizverwaltung I



Organausstattung - Geschäftsapparate

- **Organe: Mindestvorgaben im B-VG**
 - Präsident, Vizepräsident
 - Vollversammlung, Ausschüsse
 - kein „numerus clausus“ der Organtypen
 - Kreation kollegialer Organe: Wahl durch VV
- **Geschäftsapparat**
 - keine ausdrücklichen Vorgaben durch B-VG
 - aber: LVwG erkennbar als selbstständige Einrichtungen der Gerichtsbarkeit vorausgesetzt
 - zwingend: eigener Geschäftsapparat

Justizverwaltung II

monokratische/kollegiale Justizverwaltung

- **Gestaltungsfreiheit des Organisationsgesetzgebers**
 - Einrichtung von Organen/Zuweisung von Aufgaben
- **aber: „innerster Gerichtsbetrieb“ → kollegiale Justizverwaltung**
 - ex constitutione: Senatsbildung, Geschäftsverteilung, Abnahme von Geschäften, Geschäftsordnung
 - sonst, soweit Unabhängigkeit unmittelbar berührt: zB Disziplinarsachen, Unvereinbarkeit, Dienstbeschreibung
- **Weisungsfreiheit des Präsidenten**
 - in einzelnen Ländern (gestützt auf Art 20 (2) B-VG)
 - mit Art 87 (2) B-VG vereinbar?





Ernennung

Art. 134 (2) B-VG



- **durch Landesregierung**
 - Dreivorschlag (außer Präs, VPräs) von Vollversammlung oder Ausschuss
 - kraft Verfassung nicht bindend, bindende Ausgestaltung unzulässig (Art 19 und 94 B-VG)
- **Organisationsgesetzliche Regelungen**
 - Vorschlagsrecht Vollversammlung (Sbg, Tir, Vbg), sonst Personal- bzw. Personal- und Geschäftsverteilungsausschuss
 - öffentl. Ausschreibung, tw Objektivierung (Ktn, OÖ, Sbg, W)
- **Ernennungsvoraussetzungen**
 - Präzisierung (außer VlbG): jur Berufsprüfung, Lehrbefugnis (außer OÖ, Sbg und Stmk auch Assistenzprofessur)

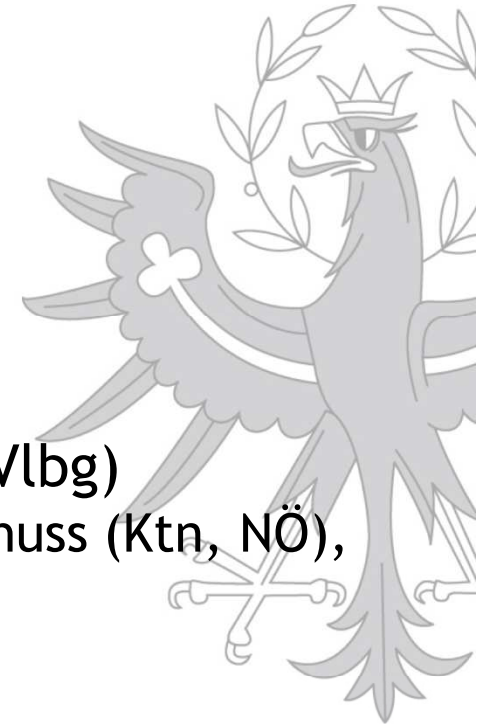


Organe I



- **vom B-VG implizit vorgegeben**
 - monokratisch: Präs, VPräs
Art 134 (2), 135 (1), (2) B-VG
 - kollegial: Vollversammlung
Art 134 (2), 135 (1) (2), 136 (5) B-VG
- **weitere Organe (TLVwGG)**
 - monokratisch:
Leiter Geschäftsstelle/Evidenzstelle
 - kollegial:
Personal- und Geschäftsverteilungsausschuss
Disziplinarausschuss

Organe II



- **weitere Organe in anderen Ländern**
 - Geschäftsverteilungsausschuss (alle außer VlbG)
zT als Personal- und Geschäftsverteilungsausschuss (Ktn, NÖ),
sonst Personalausschuss (OÖ, Sbg, Stmk, W)
 - Disziplinarausschuss (Ktn, NÖ, Stmk, W)
 - Controllingausschuss (NÖ)
 - Leiter Geschäftsstelle/Evidenzstelle/Außenstelle
- **Geschäftsapparate**
 - Geschäftsstellen, Evidenzstellen, Kostenstelle,
Revisionsstelle, Präsidialbüro



Präsident



Leitungsbefugnis

- **implizit durch B-VG vorgegeben**
 - organisationsgesetzlich durchwegs verankert
- **typische Leitungsaufgaben**
 - Regelung Dienstbetrieb (Postlauf; Dienstzeiten, soweit vorgesehen, Verhandlungstage, etc.)
 - Leitung Geschäftsstelle/Evidenzstelle
 - Aufgaben als Dienstvorgesetzter, Dienstaufsicht
- **dienstbehördliche Befugnisse**
 - in unterschiedlichem Ausmaß
 - Schranke: Diensthoheit LReg (Art 21 (3) B-VG)

Landesverwaltungsrichter



Richter iSd B-VG

- **Garantien nach Art 87 (1) (2), Art 88 (1) (2)**
 - Unabhängigkeit (richterl. Amt/koll. Justizverwaltung)
 - „Versetzungsschutz“ (gesetzlich vorgesehene Fälle, förmliches richterliches Erkenntnis)
 - gesetzliche Altersgrenze für Ruhestandsversetzung
- **(Richter-) Dienstverhältnis zum Land**
 - B-VG: kein verpflichtendes öff-re Dienstverhältnis
 - jedoch durchwegs vorgesehen (Vlbg: sui generis, auf Dauer der Ernennung)
 - Sondervorschriften zur Wahrung der Unabhängigkeit (Beförderung, Disziplinarrecht, Dienstbeurteilung, etc.)



Fachkundige Laienrichter Rechtspfleger



nicht „Mitglieder des LVwG“, keine Richter

- **Fachkundige Laienrichter**

- durch Bundes- oder Landesgesetz vorgesehen, dabei auch Festlegung der Anzahl im Rahmen der orgges. Senatsgröße
- Tir: nur im Dienst- und Disziplinarrecht
- (subsidiäre) organisationsgesetzliche Regelungen in allen Ländern außer OÖ (Bestellung, Unabhängigkeit, etc.)

- **Rechtspfleger**

- nach dem Vorbild der Zivilgerichtsbarkeit (Art 135a B-VG)
- nur in Wien

Geschäftsgang



- Grundsatz: **Einzelrichterzuständigkeit** (Art 135 (1) B-VG)
- **Senatszuständigkeiten**
 - Materiengesetz, Verfahrensgesetz (im VwGVG nicht der Fall)
 - Tir: nur im Dienst- und Disziplinarrecht
- Grundsatz **feste Geschäftsverteilung** (Art 135 (3) B-VG)
- **Geschäftsverteilung einschl. Bildung Senate**
 - VlbG: Vollversammlung, sonst Ausschüsse (Art 135 (2) B-VG)
- **Geschäftsordnung**
 - zwingend durch Vollversammlung (Art 136 (5) B-VG)

Schlussbemerkungen



Fazit

- relativ enges verfassungsgesetzliches Korsett schlägt auf Organisationsgesetze durch
- viele Gemeinsamkeiten in grundlegenden Strukturen, Unterschiede in Einzelheiten
- Orientierung an bewährtem Organisationsrecht (UVS-Gesetze)
- Weisungsfreistellung des Präsidenten als neuer Ansatz in der monokratischen Justizverwaltung